

保德县人民政府办公室文件

保政办发〔2023〕56号

保德县人民政府办公室 关于印发保德县天然气（煤层气）迎峰度冬 保供应急预案的通知

各乡（镇）人民政府，县直各有关单位：

现将《保德县天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急预案》
印发给你们，请认真贯彻落实。

保德县人民政府办公室

2023年10月12日



保德县天然气（煤层气）迎峰度冬保供 应急预案

一、总则

（一）编制目的

为建立健全保德县天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急管理体系，及时处置天然气（煤层气）供应突发事件，有效化解采暖期天然气（煤层气）供需失衡对全县经济发展和人民生活带来的不利影响，确保群众温暖过冬，编制本预案。

（二）编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国石油天然气管道保护法》《国家发展改革委煤电油气运综合协调应急预案》《山西省突发事件应对条例》《山西省石油天然气管道建设和保护办法》《山西省突发公共事件总体应急预案》《山西省天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急预案》等法律法规及规定编制。

（三）适用范围

本预案适用于保德县县域内因上游限气、自然灾害或其他原因引起的供气中断或供气量不足造成采暖期天然气供需失衡，供气量、供气压力无法满足下游天然气市场用户基本需求状况的防范和应对工作。

（四）工作原则

坚持统一领导、分工负责、统筹兼顾、突出民生、防控结合、公开透明、正确引导的原则。

二、应急组织体系及职责

保德县天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急指挥部（以下简称“县指挥部”），负责统筹、指挥、协调全县迎峰度冬期间天然气（煤层气）保供应急工作。

指挥长：分管发展改革工作的副县长

副指挥长：发展和改革局局长

成员：县政府、县委宣传部、县发展和改革局、县工信局、县公安局、县民政局、县财政局、县自然资源局、县住建局、县交通局、县应急局、县能源局、保德县海通燃气有限公司等有关单位分管负责人。

县指挥部下设办公室，办公室设在发展和改革局，办公室主任由县发改局局长兼任，负责县指挥部日常工作。县指挥部及其办公室、成员单位职责见附件 1。

各单位根据部门工作实际，相应设立天然气（煤层气）迎峰度冬保供的应急组织机构。

三、风险防控

县天然气（煤层气）应急保供指挥部及各成员单位依照有关规定对迎峰度冬保供风险点、危险源进行辨识、评估，制定防控措施，定期进行检查、监控。建立健全迎峰度冬保供制度，

建立完善本级风险防控体系，严格落实责任和风险管控措施，防范化解风险和消除隐患。

四、监测与预警

（一）信息监测

县指挥部办公室负责接收、处置和统计分析全县天然气（煤层气）迎峰度冬保供各类信息。各单位或其指定的机构负责统计上报本单位及领域内天然气（煤层气）供需情况。保德县海通燃气供应有限责任公司负责对本企业供气区域天然气（煤层气）供需情况进行监控和信息分析，对可能引发供气紧张的情况上报主管部门。

（二）预警级别和发布

预警级别由高到低分为一级、二级、三级、四级，依次用红色、橙色、黄色和蓝色标示。

一级预警（红色）：天然气（煤层气）供需失衡特别严重，预计全县供需缺口超过20%或跨县域供需缺口超过40%，对经济社会正常运行造成严重威胁。

二级预警（橙色）：天然气（煤层气）供需失衡严重，预计全县供需缺口达10%~20%或跨县域供需缺口达30%~40%，对经济社会正常运行产生较大影响。

三级预警（黄色）：天然气（煤层气）供需失衡较为严重，预计全县供需缺口达5%~10%或跨县域供需缺口达20%~30%，对经济社会正常运行产生一定影响。

四级预警（蓝色）：天然气（煤层气）供需失衡一般紧张，预计全县供需缺口达 3% ~ 5% 或跨县域供需缺口达 10% ~ 20%。

县指挥部办公室研判可能发生供气短缺情况时，应立即组织调查核实，及时向县指挥部提出预警建议，同时通报各成员单位。县指挥部负责发布预警信息。

（三）预警行动

县指挥部发布预警后，县指挥部成员单位采取以下措施：

（1）分析研判。组织有关部门和机构、专业技术人员及专家及时对预警信息进行分析研判，预估可能的影响范围和危害程度。

（2）防范处置。相关成员单位迅速采取综合处置措施，县发改局负责调配使用全县保供应急储备资源；县工信局指导各单位和相关企业按照预警级别落实工业“压非保民”措施；县住建局指导城市供气“压非保民”；保德县海通燃气供应有限责任公司科学调配管道天然气，在保障居民用气的前提下，把停气范围和停气损失降到最低。

（3）应急准备。强化组织措施与人员培训，相关应急队伍和人员进入待命状态，做好参加保供应急处置工作准备，并调集保供应急物资和设备，做好保障准备工作。

（4）舆论引导。加强舆情监测，及时准确发布事态最新情况，做好舆论引导工作。

(四) 预警解除

根据事态发展，有事实证明供气紧张态势已经缓和，按照“谁发布、谁解除”原则，由县指挥部宣布逐步降低预警等级，直至解除预警，并适时终止相关措施。

五、应急响应

(一) 信息报告

发生天然气（煤层气）供需失衡事件的天然气（煤层气）应急保供主管部门应按国家有关规定在30分钟将事件报告上级政府和上一级天然气（煤层气）应急保供主管部门，同时上报县指挥部办公室。县指挥部办公室核实后，应在30分钟内报市指挥部。报送事件信息包括以下内容：时间、地点、信息来源、资源供需现状、影响范围、发展趋势和已经采取的措施等。应急处置过程中，根据事态发展和处理情况，及时续报有关情况。

(二) 分级响应

县指挥部根据迎峰度冬天然气（煤层气）供需失衡严重程度和发展态势，将应急响应由高到低分为一级、二级、三级、四级4个等级。应急响应流程见附件2。

1. 一级响应

全县天然气（煤层气）供需缺口超过20%或跨县域供需缺口超过40%时为一级响应，由县指挥部依据实际态势启动实施，执行以下措施：调配使用全县保供应急储备资源；指导各单位按照工业、商业、公共服务、车用的顺序限（停）气；指导各

有关单位按照保供顺序对工业、商业用户限（停）气；指导保德县海通燃气有限公司紧急调配管道天然气；采取加大煤层气上输管网量、LNG 供应量等综合紧急措施，缓解供气紧张情况。

2.二级响应

全县天然气（煤层气）供需缺口达 10% ~ 20% 或跨县域供需缺口达 30% ~ 40% 为二级响应，由县指挥部组织实施，执行以下措施：调配使用部分保供 LNG 应急储备资源；指导保德县海通燃气有限公司合理调配管道天然气；采取加大煤层气上输管网量等综合紧急措施缓解供气紧张情况；密切关注事态发展，做好响应升级准备。

3.三级响应

全县天然气（煤层气）供需缺口达 5% ~ 10% 或跨县域供需缺口达 20% ~ 30% 为三级响应，由相关单位上报县指挥部办公室，县指挥部办公室经核实确认并批准后，报县指挥部，同时由相关单位按照有关规定组织实施。县指挥部进入预警状态，组织专家咨询，向相关单位提出意见，指导保德县海通燃气有限公司合理调配管道天然气，通知成员单位做好应急准备，密切关注事态发展，做好响应升级准备。

4.四级响应

全县天然气（煤层气）供需缺口达 3% ~ 5% 或跨县域供需缺口达 10% ~ 20% 为四级响应，由相关单位上报县指挥部办公室，县指挥部办公室经核实确认并批准后，报县指挥部，同时

由相关单位按照有关规定组织实施。县指挥部进入预警状态，密切关注事态发展，做好响应升级准备。

（三）响应调整

县指挥部依据情况变化，结合天然气供需实际情况调整响应级别。

（四）信息发布

县指挥部负责信息对外发布工作。信息应准确客观、及时全面，正确引导社会舆论，维护社会稳定。

（五）响应结束

当供气紧张态势得到有效控制，涉事乡镇群众生活和采暖能源得到有效保障，导致衍生事件隐患消除后，经县指挥部确认和批准，应急处置工作结束；三级及以下应急响应，由县指挥部上报市指挥部办公室，经县指挥部办公室核实确认后，报市指挥部备案，结束应急处置工作。县指挥部应做好后期处置应急评估工作。

六、应急保障

（一）应急队伍

天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急队伍主要由保德县海通燃气有限公司调度中心、燃气企业和各企事业单位人员组成。

（二）通信保障

县指挥部办公室建立并及时更新指挥部各成员单位通信联络信息库。各成员单位保供应急负责人及联络员要确保联络畅

通。

（三）物资保障

县指挥部成员单位按照工作职责，加强保供应急储备物资的动态管理，确保保供应急资源调度及时有效。

各相关单位建立健全保供应急储备制度，确定储备布局和储备总量，做好资源和装备储备。必要时，可以依据有关规定征用社会物资。

供气企业和燃气企业根据企业规模和业务覆盖范围，按照生产条件和有关要求，储备必要的保供应急资源和物资。

（四）资金保障

承担全县应急供气任务的企业，按县主管部门用气统筹调配要求，对极端情况下民生应急供气调配，县财政给予补助。各相关企业应当做好保供应急处置的资金准备。保供应急处置过程中产生的经费，由县政府协调解决。

（五）其他保障

政府有关部门要按照县指挥部指令或应急处置需要，在各自职责范围内做好相关应急保障工作，为应急决策和响应行动提供必要的气象、交通、水文等信息支撑。

七、后期处置

（一）善后处置

事发地乡镇负责组织实施短供、断供事故的善后处置工作，尽快消除负面影响，恢复正常秩序，确保社会稳定。相关企业

应尽快补充恢复天然气、LNG等应急资源储备。

（二）调查评估

按照响应等级和有关规定，县政府相应成立调查组，及时对短供、断供情况发生经过、原因、类别、性质及直接经济损失、教训、责任进行调查，提出处理意见和防范措施。

八、附则

（一）预案宣传、培训和演练

县指挥部办公室应当采取多种形式开展应急预案宣传，并会同有关部门定期组织应急预案培训和演练。同时，定期组织对应急预案进行评估，符合修订情形的应及时组织修订。

（二）名词解释

本预案所称天然气（煤层气）迎峰度冬保供，是指每年11月至次年3月冬季采暖期天然气（煤层气）供应保障工作。

本预案所称“压非保民”，是指保供应急情况下压非民生用气、保民生用气。

（三）预案解释

本预案由县发展和改革局负责解释。

（四）预案实施时间

本预案自发布之日起施行。

附件：

- 1.保德县天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急响应流程图
- 2.保德县天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急指挥机构及职

责

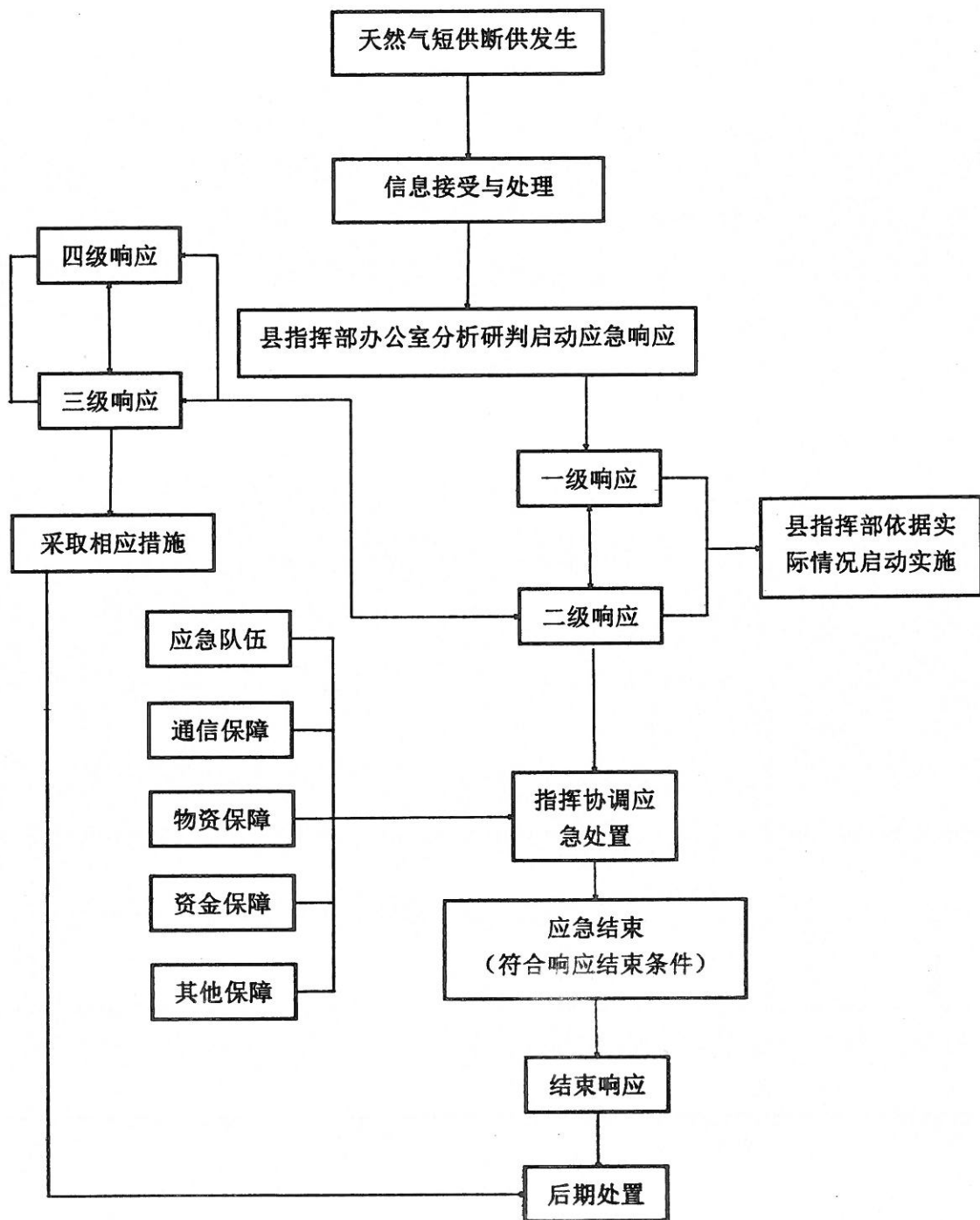
抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院。

保德县人民政府办公室

2023年10月12日印发

共印60份

保德县天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急响应流程图



县指挥部及其办公室、成员单位职责

指挥机构		主要职责
指挥长 政府 分管副县长	<p>县指挥部主要职责：县指挥部负责统一领导、指挥迎峰度冬期间全县天然气（煤层气）保供应急工作，协调、督促成员单位和相关职能部门做好天然气（煤层气）供需失衡情况下的各项应急工作，负责发布预警信息、制订保供应急处置方案、启动和结束应急响应。</p> <p>县指挥部办公室主要职责：负责全县保供应急信息的收集、核实、处理、传递，及时向指挥部及其成员单位通报保供应急处置情况；负责接收、传达和执行指挥部各项决策和指令，并检查和报告执行情况；提出保供应急处置建议。</p>	
副指挥长	发展和改革局 局长	

主要职责

指挥机构组成	
县委宣传部	根据相关职能部门提供的权威信息，对天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急工作进行报道，积极引导舆论
发改局	承担县指挥部办公室职责；调配使用全县保供应急储备资源，配合相关部门，积极协调上级部门和上游气源企业气源供应，做好数据统计和信息报送工作；制定并修改完善我县天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急预案
工信局	负责指导各相关单位和海通燃气供应有限责任公司等相关企业落实“压非保民”措施，组织协调有供气条件的焦化企业在环保达标排放的前提下满负荷生产，加大焦炉煤气管输供应量，增加焦炉煤气制LNG补充气源
公安局	做好道路通行管理工作，保障保供应急队伍和物资通行
民政局	负责做好保供应急处置期间因气源不足造成的困难群众生活保障工作
财政局	负责安排县级迎峰度冬保障供气专项资金，并负责专项资金的预算管理等工作

成员单位

指挥机构组成		主要职责	
成员单位	自然资源局	负责配合能源局协调天然气供需失衡情况下煤层气开采企业加大煤层气产量。	
	住建局	负责收集汇总县城燃气供需信息，具体指导城镇燃气企业的保供应急处置；督促城燃企业落实5%年度用气量的储气调峰能力指标	
	交通局	负责协调保供应急物资运输车辆，及时开通保供应急通道，确保车辆快速通行	
	应急局	督促承担天然气保供的天然气液化调峰生产企业做好安全生产工作	
	能源局	负责能源预测预警，监测全县能源发展状况，参与能源运行调节和应急保障；及时掌握和报送年度农村“煤改气”工程改造情况；主管非城区天然气输气管道建设和保护工作；在天然气供需失衡情况下，负责协调推动加大煤层气产能	
	保德县海通燃气供应有限责任公司	全面保障迎峰度冬保供指令的落实工作，负责应急气源的储备及调配，做好应急情况下的气源供应保障，配合指挥部做好煤层气应急气源调配，加强所属天然气（煤层气）输气管网指挥调度，组织所属城燃企业做好县城燃气供应	

